

RAVENNA CAPITALE

TERRITORIALITÀ E PERSONALITÀ

COMPRESENZA DI DIVERSI PIANI NORMATIVI

Collana Ravenna Capitale

Comitato scientifico

Manuel Jesús García Garrido (UNED Madrid)

Francesco Amarelli (Università di Napoli Federico II)

Jean Michel Carrié (École des Hautes Études en Sciences Sociales, Paris)

Federico Fernández de Buján (UNED Madrid)

Salvatore Puliatti (Università di Parma)

La presente pubblicazione è stata curata da Gisella Bassanelli Sommariva
e da Simona Tarozzi.

I contributi pubblicati all'interno del volume sono stati sottoposti
a doppio referaggio anonimo.

© Copyright 2013 by Maggioli S.p.A.

Maggioli Editore è un marchio di Maggioli S.p.A.

Azienda con sistema qualità certificato ISO 9001: 2000

47822 Santarcangelo di Romagna (RN) • Via del Carpino, 8

Tel. 0541/628111 • Fax 0541/622595

www.maggioli.it/servizioclienti

e-mail: clienti.editore@maggioli.it

Diritti di traduzione, di memorizzazione elettronica, di riproduzione
e di adattamento, totale o parziale con qualsiasi mezzo sono riservati per tutti i Paesi.

Finito di stampare nel mese di ottobre 2013

dalla Litografia Titanlito S.p.A.

Dogana (Repubblica di San Marino)

La politica integratrice di Cesare in *Hispania*

María José Bravo Bosch
(Universidad de Vigo)

Giulio Cesare non fu soltanto un grande stratega nelle operazioni belliche, il che senza dubbio contribuì a tutte le sue vittorie, ma anche si occupò dell'amministrazione delle nuove province che si andavano incorporando a Roma. I suoi progetti includevano non solo cambiamenti politici di fronte alla nuova situazione dell'impero, ma anche un rinnovamento delle relazioni esistenti fra Roma ed il resto d'Italia e di entrambi con le province.

Poiché Cesare esercitava un potere immenso, oltre a possedere una grande autorità frutto del suo innegabile carisma¹, poteva compiere delle riforme amministrative senza suscitare grandi reazioni², però a volte esse richiedevano una riflessione che Cesare non faceva, confondendo attività con effettività. In mancanza di un piano organizzato, regolamentò legislativamente molte province man mano che si presentava la necessità, come fece con la Gallia Transpadana, la Narbonense e la Sicilia, senza proporre un unico criterio per tutto il territorio provinciale pertinente a Roma.

Dopo la campagna di Hispania³, e la sua vittoria nella battaglia di

¹ ANDO C., *Imperial Ideology and Provincial Loyalty in the Roman Empire*, Los Angeles, 2000, p. 29: "The first emperor of Rome, Julius Caesar, clearly derived much of his authority from charismatic achievements, and in his early years Augustus advertised in every way possible his belief that he had inherited his adoptive father's charisma".

² CARCOPINO J., *Jules Cesar*, Paris, 1968, p. 200: "Dans son gouvernement d'Espagne Ulérieure, le démolisseur attitré d'une opposition irréductible s'était mué en un homme de gouvernement qui avait tâté du pouvoir absolu, donné la mesure de ses aptitudes réformatrices, manifesté pour la première fois ce génie militaire qui devait fasciner la postérité".

³ Vd. ad esempio, HARMAND J., *César et l'Espagne durant le second bellum civile*, in *Legio VII Gemina*, León, 1970, p. 186-194; RICHARDSON J.S., *Una tierra de promisión*, in ARCE J., ENSOLI S., LA ROCCA E. (ed.), *Hispania Romana. Desde tierra de conquista a provincia del imperio*, Madrid, 1997, p. 72.

Munda⁴, Cesare iniziò una politica di integrazione giuridica delle comunità ispaniche⁵, prima per ottenere un appoggio nella sua lotta contro Pompeo⁶, ma che poi proseguì in seguito, segnando una tappa di coerenza politica che conseguirà i maggiori risultati nella consolidazione dell'amministrazione provinciale.

1. Politica coloniale

In primo luogo, egli cercò delle soluzioni alla irregolare colonizza-

⁴ GABBA E., *The Perusine war and Triumviral Italy*, in *Harvard Studies in Classical Philology* n. 75, 1971, p. 154: "Sextus Pompeius was a person of remarkable military ability. In 45 it seemed that, with the battle of Munda, Caesar had definitely destroyed the Pompeian dream of creating in Spain the base for a successful new struggle. But the victory had very short-lived consequences. A little later, guerrilla warfare started again with vigor, and Sextus Pompeius himself, trusting in the memory of his father and with the support of the Spanish clientela and of Roman citizens in Spain, directed the new rebellion"; BARCELÓ P., FERRER J.J., *Historia de la Hispania Romana*, Madrid, 2007, p. 207: "Con la destrucción del último ejército pompeyano en marzo del año 45 a.C. en la llanura de Munda, termina la Guerra Civil. César, que es investido como dictador perpetuo de Roma, es el indiscutible dueño de la situación. Sus enemigos han sido derrotados, muchos de ellos han caído en el campo de batalla y los supervivientes serán perdonados (*clementia Caesaris*) por el nuevo amo de Roma".

⁵ Vd. BRAVO G. *Hispania*, Madrid, 2007, p. 173: "La aportación documental de la Hispania romana al capítulo de las leyes municipales es superior a la de cualquier otra región del mundo romano y, en época imperial, la Bética hispánica es con diferencia la provincia que ha proporcionado mayor número de estos documentos y en mejor estado de conservación. Sólo Italia presenta un bagaje similar de leyes municipales: *Lex Heracleensis*, *Lex Tarentina*, *Lex de Bantia*; pero todas ellas son de época tardorrepública, como su correspondiente hispánica, la *Lex Ursonensis*".

⁶ KULIKOWSKI M., *Late Roman Spain and Its Cities*, Baltimore, 2004, p. 5: "Caesar's victory over Pompey had reinforced these existing patterns, by planting prominent *coloniae* of Roman citizens on Spanish soil, carving out territories for these autonomous settlements from the *ager publicus* of which the provinces were composed. Some of these, like the new *colonia* at Córdoba, were imposed as punishment for having picked the wrong side in the civil wars, others were a reward for having backed the winner. Either way, along with centuriation and citizens, these colonies brought Roman law and Roman juridical models into the heart of Spanish regions that had long known Romans as soldiers, traders, and publicans, though not perhaps as resident landowners"; GOLDSWORTHY A. *César*, trad. esp., Madrid, 2007, p. 622: "En Hispania, César estaba atareado transformando una serie de pueblos en colonias, en las que había habitantes de la antigua localidad, así como partidas de veteranos licenciados u otros colonos. Estaba deseoso de recompensar la lealtad de soldados y civiles, de habitantes de las provincias y de ciudadanos".

zione repubblicana, dandole un contenuto che superava le difficoltà che avevano impedito una politica di colonizzazione e di municipalizzazione⁷, dopo la guerra civile⁸, che mise di fronte un aristocratico popolare come lui al Senato, che invece appoggiava Pompeo.

Portando la colonizzazione fuori d'Italia, nelle province⁹, conseguì un effetto positivo sui veterani, che vedevano la crescita dell'*ager publicus* da suddividere, senza toccare la proprietà dei *cives* romani e nello stesso tempo, siccome le province avevano partecipato alla guerra civile, si dava loro una lezione¹⁰, confiscando le terre a favore dei vincitori. Questa politica coloniale¹¹ di Cesare perseguiva un'utilità

⁷ GALSTERER H., *Untersuchungen zum Römischen Städtewesen auf der Iberischen Halbinsel*, Berlin, 1971, pp. 17-19, dove afferma che non è facile distinguere fra una colonia e un municipio dal punto di vista dall'origine, anche può essere chiaro dal punto di vista giuridico.

⁸ BLÁZQUEZ J.M. *Historia económica de la Hispania romana*, Madrid, 1978, p. 66: "Esta riqueza ocasionó la colonización en gran escala a que está sometida Hispania a finales de la República, una de las causas determinantes de su temprana y profunda romanización en el Levante y Bética. Basta citar un ejemplo solo. Durante el sitio de Lérida, con ocasión de la guerra civil, se presentaron en el campamento 6.000 hijos de senadores y de caballeros con sus mujeres, hijos y servicio; en total unas 20.000 personas, que venían a afincarse acá, ignorándose en qué región se asentaron", anche in Cesare, *Bell. Civ.* 1, 51.

⁹ SANTOS YANGUAS J., *Comunidades indígenas y centros urbanos en Hispania*, in HERNÁNDEZ GUERRA L., SAGREDO SAN EUSTAQUIO L. (ed.), *El proceso de municipalización en la Hispania romana*, Valladolid, 1998, p. 19, dove spiega perché Cesare aveva fatto la scelta di Hispania: "Entre las provincias, las dos Hispanias ofrecían condiciones óptimas: fértiles tierras, fácil comunicación con Italia, vieja tradición colonizadora y, además, la guerra civil había tenido en la Ulterior uno de sus principales escenarios, con lo que era más fácil, a la vez que necesaria, una reordenación de las tierras, pues la mayoría de las ciudades habían tomado partido contra César".

¹⁰ AQUILUÉ X., *Empúries republicana*, in *Hispania Romana*, cit. p. 48, dove conferma la *deductio* di veterani di Cesare dopo la battaglia di Munda che "se ha querido ver como un acto de represalia para castigar el filo-pompeyanismo de los ampuritanos y de su área de influencia. El impacto en la ciudad y en su territorio es difícil de precisar todavía".

¹¹ GARCÍA Y BELLIDO A., *Las colonias romanas de Hispania*, in *AHDE* n. 29, 1959, p. 459 ss.: 1.- *Colonia Iulia Urbs Trivmphalis Tarraconensis (Tarraco)*, con un *praesidium* militare anteriore a Cesare e un nucleo di *cives* romani, che riceve il titolo di colonia con Cesare, nell'anno 45: "No hubo, pues, *deductio* de veteranos. Los tipos de sus monedas no son tampoco militares, ya que el toro que en ellas vemos no expresa sino que la tierra fue asignada a ciudadanos. Así, pues, el título de colonia hubo de recibirlo como honorífico por algún servicio prestado a César..." 2.- *Asta Regia*, conjunto de ruinas de las mesas de Asta, cerca de Jerez de la Frontera. 3.- *Colonia Iulia Romula Hispal*, en donde debió haber una doble colonia, "es decir, un antiguo *conventus Civium Romanorum* agraciado luego con el status de colonia, y la colonia

politica, economica e sociale, giacché con l'assenso dei suoi veterani aumentava la sua forza clientelare e nello stesso tempo conseguiva un controllo strategico sulle due *Hispaniae* e infine deva luogo ad una colonizzazione civile, che assicurava stabilità in un momento incerto come era quello dello stato romano nell'ultimo periodo della Repubblica.

In secondo luogo (ma non di minore importanza) in parallelo con l'attività coloniale, iniziò una politica espansionistica dei diritti di cittadinanza a diverse comunità indigene. Benché sia certo che la concessione individuale della cittadinanza era stata largamente praticata nel I secolo avanti Cristo per premiare i provinciali per meriti militari o politici, la concessione collettiva della cittadinanza non aveva ancora fatto la sua comparsa mentre con Cesare acquista un carattere di normalità¹², per la lealtà mostrata o i servizi resi da varie comunità.

de veteranos deducidos por Augusto, siendo probable el origen urbano de estos primeros colonos, como los de *Urso*; prosegue in p. 463: "*Hispal*, o *Hispalis*, es la actual Sevilla". 4.- *Colonia Claritas Ivliā Vcvbi*, in p. 465: "Es colonia titular cesárea. Según parece, César le otorgó el título de colonia sin *deductio* como premio de algún servicio prestado a su causa... Es la actual Espejo, al SE de Córdoba". 5.- *Colonia Genetiva Ivliā Vrbanorvm Vrso*, colonia molto diffusa per l'esistenza della *Lex Coloniae Genetivae*, fondata per mandato di Cesare nel 44 a. C., e come se afferma in p. 466: "El *cognomen* de *Urbanorum* lo tuvo porque sus colonos fueron elegidos de entre el proletariado de la *Urbs*, de Roma. No es de pensar proceda del asentamiento de una legión urbana, como por ejemplo la *legio V*. A la indígena *Urso* se le confiscaron las tierras como pena por la resistencia opuesta por sus habitantes a las armas de César. Estos colonos urbanos han de ser parte de aquellos 80.000 ciudadanos de Roma que César distribuyó por las fundaciones "transmarinas"... *Urso*, aunque colonia civil, tuvo, como las de fundación militar, un carácter castrense", identificada con la actual Osuna. 6.- *Emporiae*, "donde fueron asentados veteranos de César, pero sin que sea seguro su carácter colonial", concluyendo in p. 469: "Es la actual ruina del golfo de Rosas, entre La Escala (al S.) y San Martín de Ampurias (al N.)"; ALFÖLDY G., *Sociedad y Epigrafía en Tarraco*, en *Epigrafía y sociedad en Hispania durante el alto Imperio: Estructuras y relaciones sociales*, in *Acta Antiqua Complutensia IV*, Madrid, 2003, p. 159: "La *Colonia Iulis Urbs Triumphalis Tarraco* es la que tiene el patrimonio epigráfico más rico", e "Tarraco recibió el estatus de colonia de César, probablemente en el año 45 a.C., y no de Augusto en el año 25 a.C., como recientemente han pensado algunos investigadores".

¹² LURASCHI G., *Foedus ius latii civitas. Aspetti costituzionali della romanizzazione in Transpadana*, Padova, 1979, p. 394 ss. dove describe la concessione della cittadinanza conferita per Cesare alla Galia Cisalpina nel anno 49 a.C., affermando che è la legge "che concesse ai Transpadani la cittadinanza", parlando di Cesare come il autore di questo diritto: "Gli unici dati sicuri sono che una legge in materia esistette, che appartenne al 49 a.C. e che l'autore o l'inspiratore fu Cesare"; dopo fa una comparazione tra questa concessione e quella di Gades: "Sappiamo, ad esempio, che pro-

Il suo successore Augusto¹³, porrà poi le basi di un nuovo consenso sociale, con la *pax augustea*¹⁴ e la legalizzazione di un nuovo sistema politico, e come afferma Sherwin White¹⁵: “The Principate of Augustus marks the opening of a new period in the history of the Roman Empire”.

La creazione di numerose colonie – secondo Keay¹⁶ – “The most important Roman towns were the *coloniae*¹⁷”, e dei municipia in Spa-

prio nel 49 a.C., probabilmente durante la dittatura del dicembre, il popolo romano ratificò verosimilmente con una *lex Iulia*, la concessione della cittadinanza fatta ai Gaditani da Cesare; non è escluso, quindi, che lo stesso provvedimento, od altro contestualmente approvato, legalizzasse anche la posizione dei Transpadani che, al pari dei Gaditani, almeno dal 51 a.C. erano di fatto considerati *cives*”; vid. sopra la data dil 49 a.C. Dio. Cas. 41, 36, 3; Cic. *Phil.* 14, 2, 10; Tac. *Ann.* 11, 24.

¹³ RICCOBONO S. JR. *L'opera di Augusto e lo sviluppo del diritto imperiale*, Cortona, 1939, p. 186: “Le guerre infatti, sotto Augusto, non mancarono. Il principale problema era di trovare stabilire sicure frontiere per l'Impero. Restava ancora da conquistare la parte nord occidentale della Spagna, la Gallia sottomessa da Cesare in modi incompleto, la vasta regione delle Alpi centrali ed orientali... Di tutto questo vasto programma una buona parte fu condotta a buon fine: la pacificazione della Spagna e della Gallia, per cui fu offerta ad Augusto l'*Ara pacis*, e poi la conquista delle regioni poste sotto il Danubio... tale furono le imprese di Augusto”.

¹⁴ HARDY E.G., *The Provincial Concilia from Augustus to Diocletian*, in *The English Historical Review*, vol. 5, n. 18, 1890, p. 225: “The change from the republican to the imperial government meant for the provinces, and for Italy, indeed, also, the infusion of new life, protection from oppression, renewal of prosperity. With the old *régime* were associated war, rapine, and misery: the new *régime* heralded peace, security, and wealth”; GABBA E., *op. cit.*, pp. 159-160: “The general weariness and a basic need for assurance and legality favored his new policy, and thus there came into being the myth of the *Pax Augusta* and of the savior of the world”; SHERWIN-WHITE A.N., *The Roman Citizenship*, Oxford, 1973, p. 222: “This change in the character of the citizenship is thus clearly connected with the establishment of the *Pax Augusta*, which alone rendered possible its extension over non-Italian areas and areas not deeply Latinized”.

¹⁵ *Idem*, p. 221.

¹⁶ KEAY S. J., *Roman Spain*, London, 1988, p. 50: “These were formal settlements of Roman citizens – in most cases retired legionaries – with individual plots of land”; e in p. 55 afferma: “Between the deaths of Julius Caesar (44 BC) and Augustus (AD 14) legionary veterans were settled in *coloniae* throughout the western Mediterranean. Nine were founded in Baetica, eight in Tarraconensis and four in Lusitania”.

¹⁷ EBEL C., *Southern Gaul in the Triumviral Period: A Critical Stage of Romanization*, in *The American Journal of Philology*, vol. 109, n. 4, 1988, p. 12: “It was the nature of Roman colonies, modelled on Rome, to protect the privileges of their own citizens. Political rights and especially access to municipal office were carefully set out in colonial charters”.

gna ad opera di Cesare¹⁸, e successivamente di Augusto¹⁹, risulta chiarificatrice della rinnovata intenzione imperiale di urbanizzazione²⁰ e romanizzazione; sul momento, ciò non portava alcun compromesso con il futuro della Hispania, ma a partire da allora la politica di integrazione²¹ sarà attuata in tutti i nuclei della popolazione che formavano la Hispania, già conquistata quasi integralmente²². Questa lucida gestione di Cesare continuata da Augusto²³, diretta a consolidare

¹⁸ BARCELÓ P., FERRER J.J., *op. cit.*, p. 441: “Este movimiento espontáneo acabaría en el siglo I a. C., sustituido por el proceso de municipalización y colonización sistemática promovido por César y posteriormente aplicado por Augusto, una de cuyas consecuencias sería la definitiva inversión del proceso comercial, convirtiendo las provincias hispanas en zonas exportadoras”.

¹⁹ GOODFELLOW C.E., *Roman Citizenship. A Study of Its Territorial and Numerical Expansion from the Earliest Times to the Death of Augustus*, Lancaster, 1935, p. 115: “It is interesting to make a final estimate of the policy of Augustus toward the grant of citizenship to non-Romans and the extent to which the increase in the number of citizens was taking place by the end of his reign. He is generally credited with having been entirely opposed to the liberal attitude of Caesar and desirous of enforcing a very conservative view. Examination of the evidence does not bear this out. In various ways during his reign new citizens were being added by the thousands...”

²⁰ KEAY S.J., *Roman Spain*, p. 57: “The spread of Roman urbanism during this period was further encouraged by the gradual promotion of all kinds of native settlement to the rank of *municipium*. This meant that all inhabitants of the town were granted Latin status, and upon completion of their office magistrates were granted Roman citizenship. Julius Caesar and Augustus began the process, promoting four Baetican towns, four in Lusitania, and seven in Tarraconensis”; lo stesso autore, KEAY S.J., *Recent Archaeological Work in Roman Iberia (1990-2002)*, in *JRS* n. 93, 2003, p. 157: “The evidence increasingly supports the idea that Rome was working within preexisting settlement networks, and that a specifically ‘Roman’ urban network did not really come into existence until the period of Caesar and Augustus”.

²¹ ARNOLD W. TH., *The Roman System of Provincial Administration to the Accession of Constantine the Great*, ed. an., Roma, 1968, p. 101: “Above all, his immense system of colonisation, along with his liberality in the bestowal of the franchise and his treatment of the Senate, especially in the incorporation of provincial members, shows how fully he had grasped the idea of an equally-privileged and homogeneous Empire; and how he sought on the one hand to send Rome into the provinces, and on the other hand to bring the provinces to Rome”.

²² Cfr. CURCHIN L.A., *The Local Magistrates of Roman Spain*, Toronto, 1990, p. 7, quando afferma che la politica di Cesare ed Augusto era un esempio “of an emerging imperial emphasis on urbanization and romanization: creating new towns, transplanting hill-fort dwellers into settlements on the plains, granting Latin rights to sufficiently assimilated communities. The process of municipalization was initially concentrated in Baetica (Ulterior) and on the east coast, where cities were already numerous”.

²³ SANTOS YANGUAS J., *El modelo romano de ciudad en la Asturias antigua: el ejemplo de Gijón (Gigia)*, in *El proceso de municipalización*, cit., pp. 82-83: “De esta manera cada

l'amministrazione delle province attraverso lo sviluppo delle *civitates*²⁴ risultò un successo e Roma conseguì un controllo più efficace sui territori già sottomessi.

2. La legge di Urso

Di questo periodo è la legge di Urso²⁵, *lex Ursonensis*, scoperta ad Osuna²⁶ verso il 1870²⁷, che nelle sue tavole bronzee, rifletteva parte della *lex Coloniae Genetivae Iuliae*²⁸. La sua importanza sta nel fatto di

una de las colonias y municipios fundados por César y Augusto en territorio peninsular ibérico se iban a convertir en centros de población autónomos, aun cuando todos ellos se basasen en el derecho público romano, lo que hallaría su expresión en un mismo esquema de instituciones y sociedad... siendo comunes igualmente los cargos municipales y el orden social imperante en el interior de los mismos como consecuencia de que la administración romana intentaba la expansión de un único sistema de poblamiento urbano, cuya realización se haría evidente tanto en las colonias como en los municipios” lo que le lleva a declarar que este planteamiento no impide que existiese una gradación jerarquizada de dichos centros, y así “mientras que el comportamiento de las colonias se mostró uniforme en cuanto al origen de su poder en conexión con los ritos fundacionales, no sucedía lo mismo en el caso de los municipios, que podían contar bien con el derecho romano bien con el latino”; GASCOU J., *Municipia civium Romanorum*, in *Latomus* n. 30, 1971, p. 133 ss.

²⁴ Cfr. KEAY S.J., *Recent Archaeological Work*, cit. p. 157: “A key aspect of the administrative measures taken by Rome to consolidate its control over conquered communities down to the time of Caesar and Augustus was the development of towns”.

²⁵ D'ORS A., *Epigrafía jurídica de la España romana*, Madrid, 1953, p. 169: “Urso, que se identifica perfectamente con la moderna Osuna”.

²⁶ Cfr. *Idem*, p. 167, dove afferma: “Al parecer, en 1925. Estos fueron llamados ‘los bronzes de El Rubio’”; contra, MANGAS J., *Leyes coloniales y municipales de la Hispania romana*, Madrid, 2001, p. 19: “Los fragmentos descubiertos en 1925 en El Rubio (Sevilla) y otros posteriores hallados en el mismo lugar y que se han considerado como parte de la ley de Osuna no pertenecían a esta ley colonial”, ma senza altri argomenti.

²⁷ Cfr. MOMMSEN TH., *Gesammelte Schriften*, vol. I, Berlin, 1905, p. 194: “*Tabulae hic editae repertae sunt a. 1870 prope Ursonem (Osuna) Baeticae*”; HARDY E.G., *Roman Laws and Charters*, Oxford, 1912, (ed. an.: New Jersey, 2005) p. 7: “The Tables containing what survives of this law were found at Osuna in southern Spain... Two bronze Tables, one complete but broken in two, the other incomplete, were discovered at the end of 1870, and have been till quite recently preserved at Malaga”.

²⁸ Plinio, *N.H.* 3, 12, la cita tra le colonie immuni dal *Conventus Astigitanus*, con il nome di *Urso quae Genetiva Urbanorum*; vd. GARCÍA Y BELLIDO A, *op. cit.*, p. 466: “El cognomen de *Urbanorum* lo tuvo porque sus colonos fueron elegidos de entre el proletariado de la *Urbs*, de Roma”.

essere la più antica delle nostre leggi municipali²⁹, comunemente ricompresa fra le *leges datae*³⁰ e il suo interesse nasce dall'essere parte della politica legislativa di Cesare – che fu interrotta dalla sua uccisione – ma continuata da Marco Antonio con la sua promulgazione nel medesimo anno 44 a.C.³¹, forse senza troppo riguardo alla perfezione normativa del resto, ma che rappresenta un punto di partenza della massima importanza per conoscere le linee maestre stabilite da

²⁹ Cfr. D'ORS A., *op. cit.*, p. 160: “Deriva probablemente de aquel conjunto de proyectos legislativos que, según la tesis de von Premerstein, se hallaban sin terminar en el archivo de César y que, al ser éste asesinado, Marco Antonio promulgó precipitadamente. Sería, pues, del año 44”.

³⁰ Vd. FREDERIKSEN M.W., *The Republican Municipal Laws: errors and drafts*, in *JRS*, n. 55, 1965, pp. 189-190, dove parla di un'altra teoria, rifiutando il luogo comune della romanistica: “To Mommsen, the *lex rogata*, voted by the comitia at the instance of a magistrate, was in principle distinct from the *lex data*, bestowed by a magistrate and guaranteed by his imperium alone; and in his last years, persuaded by the finding of the Lex Tarentina, he attributed to the latter class all the municipal laws of the late Republic... Scholars were quick to point out that the class of *leges datae* (*leges provinciae*, *leges censoriae*, local statutes, the praetor's edict) was an implausible mixed bag... the phrase ‘*ex h(ac) l(ege) n(ihilum) r(ogatur)*’ appears not only in the Lex Rubria (XXI, 24) and the Fragmentum Atestinum, but also in the Lex Ursonensis, and was to be explained as included by accident, chapters or sections having been taken verbatim out of *leges rogatae*. If his assumptions are abandoned, the question might be reversed: were these laws ever anything else but *rogatae*?”; come esempio della posizione tradizionale della dottrina, HARDY E.G., *Roman Laws and Charters*, cit. p. 7: “The law is a *lex data*, cap. 132, &c., containing the charter granted to the colonia Genetiva Julia, established, as the law itself states, by order of the dictator, Julius Caesar”; D'ORS A., *op. cit.*, p. 135: “de las tres grandes *leges datae* de Osuna, Salpensa y Málaga”; FERNÁNDEZ DE BUJÁN A., *Observaciones a propósito del tránsito de la Iberia-griega y púnica a la Hispania romana*, in *RGDR* (www.iustel.com) n. 2, 2004, p. 28: “La *Lex Ursonensis* es la más antigua de las *leges datae* conocidas”.

³¹ MOMMSEN TH., *op. cit.*, p. 207; D'ORS A., *op. cit.*, p. 171: “Tanto la forma de la escritura de los bronce de Osuna y de El Rubio, como, en parte, la ortografía ... no corresponden a la fecha del 44 en que podemos fijar la promulgación del texto legal, sino a la época flavia, y se admite comúnmente que sólo en esta época pudieron ser grabados nuestros bronce. Así, pues, podemos distinguir tres momentos en la confección de Urso: la redacción del proyecto (César) la *datio* de la ley (Marco Antonio) y la incisión de las tablas de Osuna (último tercio del s. I d.C.). Con esta consideración se relaciona la evidencia de que todo el texto de la ley, y más intensa y paladinamente su última tabla, está salpicado de frases interpoladas”; CURCHIN L.A., *op.cit.*, p. 13: “Having supported the Pompeian faction during the Civil War, the town of Urso had its lands confiscated by Julius Caesar in 45 BC for the implantation of a Roman colony... the charter itself dates to 44 BC, as shown by mention of *Lex Antonia* (a decree authorizing the colony) in chapter 104. Marc Antony was consul in 44; whether the *Lex Antonia* and the charter were issued before or after Caesar's death in March of that year remains a moot question”.

Roma nel percorso giuridico di una colonia. Aggiunge Sherwin-White³²: “The colonies of civilians are extremely interesting because they were apparently regarded as exceptional among the great number of veteran colonies”, come dire che le colonie dei civili sono estremamente interessanti perché sono apparentemente considerate come eccezionali nel grande numero di colonie di veterani. Di tutto ciò il merito va attribuito a Cesare, per la sua politica espansiva nei confronti della Hispania³³, che sfociò in una politica legislativa diretta a consolidare la realtà coloniale e municipale che andava creando, con la tendenza a renderla permanente.

Come spiega D’Ors³⁴, da Cesare Osuna prese il nome di *Colonia Genetiva Iulia*, con riferimento alla dea *Venus Genetrix* protettrice della *gens Iulia*, cui apparteneva il dittatore. Questa legge coloniale, pur essendo soggetta a svariate ipotesi di interpolazione³⁵, che ne fanno un testo normativo di problematica comprensione³⁶, contiene infor-

³²SHERWIN-WHITE A.N., *op. cit.*, p. 229: “At least they receive a distinctive title. Caesar’s colony at Urso had been called *colonia Genetiva Urbanorum* and recalls those colonies which he either completed or planned at Corinth and Cartaghe. In Italy itself such a one appears in Brixia, *colonia civica Augusta*. How many of those colonies of Augustus whose origins remains anonymous were of this type it is impossible to guess, but the very existence of such a title as *colonia civica* suggests that there were not many such”.

³³HEITLAND W.E., *Last Words on the Roman Municipalities*, Cambridge, 1928, p. 25: “His expansive policy of colonization is best illustrated by the still surviving clauses of the charter approved by him in 44 BC for a colony in Spain. In this document are preserved most important rules for the self government of the colony... Large powers were entrusted to the local senate, but even this body was under regulations meant to insure deliberate decisions by a respectable quorum”.

³⁴*Epigrafia jurídica*, cit. p. 169.

³⁵MOMMSEN TH., *op. cit.*, cit., p. 246: *Interpolatio quatenus in has tabulas grassata sit, inde intellegatur, quod formula... cum plerumque in his ita reperitur, ut proferri solet in prima et secunda tabula...*; GRADENWITZ O., *Versuch einer Dekomposition des Rubrischen Fragmentes*, in *Sitzungsberichte Heidelberg. Akadem.* n. 9, 1915, p. 7 ss.

³⁶JACQUES F., *Les cités de l’occident romain*, Paris, 1990, p. 13: “La colonie *Genetiva Iulia Urso* (Osuna en Andalousie) fut fondée en 44. À cause des répétitions, des redondances, de l’arrangement d’ordonné et du manque de fini de sa loi, on a pensé que, si l’ébauche remontait à César, le texte définitif aurait été rédigé après sa mort, sans grand soin. La version possédée a été gravée plus tard, peut-être à la fin du I^{er} s. ap. J.C. Le fait n’est pas sans importance: près d’un siècle et demi après sa fondation, la colonie restait fidèle à sa loi, qui est donc autant un document de l’Empire que de la République finissante”; FREDERIKSEN M. W., *op. cit.*, p. 192: “The Flavian *Leges Salpensana* and *Malacitana* are more accurate texts and show a higher scribal standard, but even they are not free of difficulty. But the *Lex Ursonensis*, an early text engraved in Flavian times, is distinctly more troublesome: no doubt that it is basically of Caesarian Date,

mazioni essenziali sull'organizzazione di una colonia³⁷, in questo caso formata da *cives romani*³⁸ facenti parte del proletariato della *Urbs*³⁹, non per la popolazione di Urso⁴⁰, in un'operazione di espulsione etnica derivante dall'appoggio della città di Osuna alla fazione pompeiana, come fecero tanti altri nuclei della Betica.

La *Lex Ursonensis*, promossa da Cesare dopo la battaglia di Munda, ha inoltre la peculiarità di costituire un progetto legislativo *ad hoc* per una colonia⁴¹ molto speciale⁴² – a differenza di altre leggi –. Que-

but equally no doubt that the original is overlaid with glosses, duplications and explanatory phrases, to the detriment of grammar and sense”.

³⁷ Vd. MOMMSEN TH, *op. cit.*, p. 213: “*Colonos divisos esse in tribus inde efficitur, quod magistratus creantur pro tribu (4, 18). Eas tribus non fuisse populi Romani, sed proprias coloniae huius vel inde intellegitur, quod Caesaris aetate uni soli ex populi Romani tribubus ut reliquarum coloniarum municipiorumque ita etiam coloniae Genetivae cives adscriptos fuisse certum et exploratum. Post reperta aera municipiorum Latini iuris Malacae et Salpensae communis opinio obtinuit res publicas formae Romanae omnes distributas fuisse curiatim; ea enim ordinatio et in illis introducta est et alibi passim observatur, maxime in Africa. Iam vero cum negari nequeat coloniam hanc a Caesare dictatore cum eam deduceret tributim ordinatam esse, accedantque tituli coloniae Augustae Lilybaei eam rem publicam duodecim tribuum fuisse declarantes, haud scio an Latinae formae rebus publicis et propterea municipiis tam propriae fuerint curiae quam tribus civium Romanorum coloniis ad ipsius Romae imaginem expressis... Ceterum curias tribusque nomine magis quam re differre et alibi demonstravi et notum est hodie pervulgatumque*”; D’ORS A, *op. cit.*, p. 231: “La colonia, al ser fundada, se distribuyó por tribus, y tal división servía para la reunión de los comicios, lo mismo que en Roma”, aggiungendo dopo: “En realidad, la diferencia entre curias y tribus era aquí más bien nominal”.

³⁸ RICHARDSON J.S., *The Romans in Spain*, Oxford, 1996, p. 123: “Veteran soldiers settled at Urso, and indeed an inscription from the town records a former centurion of the thirtieth legion who served two periods as *duoviri*, probably soon after the foundation of the colony, although there is no way of telling how many other such settlers were placed there”.

³⁹ KEAY S.J., *Roman Spain*, cit. p. 56: “In 44 BC a group of settlers from the poorer parts of Rome were settled in a *colonia* within the Turdetanian settlement at Urso (modern Osuna). This was situated on top of an enormous plateau to the south of Astigi (modern Écija) and enjoyed a stunning view over the surrounding countryside”.

⁴⁰ HARDY E.G., *Roman Laws and Charters*, cit. p. 7: “The people of Urso or Ursao are mentioned more than once in the Bell. Hispan. Caps. 22, 26, 28, 42, and it is practically certain that, owing to its continued adherence to the Pompeian cause after the battle of Munda, Caesar deprived the town of its rights, confiscated the whole of its territory, and arranged for the establishment upon it of this new colony. What became of the old inhabitants is not certain. Some at least of them, however, may have been included among the *incolae* who are several times mentioned, and it appears from cap. 98 and fin. That there were *possessores* of *praedia* who were not colonists”.

⁴¹ KREMER D., *Ius Latinum. Le concept de Droit Latin sous la République et*

sta singolarità trova conferma nell'affermazione di Galsterer⁴³: "While the Irnitana, as the overlaps with the Malacitana and Salpensana⁴⁴ show, depends on a master-statute, valid for all Latin *municipia*⁴⁵, at least those of Baetica and perhaps of all three Spanish provinces".

Poco sappiamo delle tribù⁴⁶ che formavano questa colonia⁴⁷, perché esse non giocarono un ruolo importante per l'assegnazione né a Cesare, né ad Augusto.

l'Empire, Paris, 2006, p. 106: "L'organisation civile de ces nouvelles colonies romaines a également évolué. L'augmentation du nombre de colons a rendu nécessaire la mise en place d'un gouvernement local plus élaboré semblable à celui des colonies latines. On dispose sur ce point de l'éclairage important apporté par la loi de la colonie romaine d'Urso. Comme pour les colonies latines, la *lex Ursonensis* montre que l'implantation d'une colonie romaine est précédée d'un rite de fondation. Conséquence de ce rite, l'*oppidum* colonial, situé à l'intérieur du *pomerium* est une zone inaugurée. Ce statut religieux spécifique entraîne un certain nombre d'interdits tels que ceux concernant la mort".

⁴² ABASCAL J.M., *Derecho latino y municipalización en Levante y Cataluña*, en *Teoría y práctica del ordenamiento municipal en Hispania*, in *Revisiones de Historia Antigua*, vol. II, Vitoria, 1996, p. 260: "Parece claro que el asentamiento del contingente de veteranos no se realizó mediante una fórmula jurídica habitual como habría sido la *deductio*, que comportaba una reorganización de todo el *ager* con el consiguiente perjuicio para la población residente hasta esa fecha en la ciudad. Tal reparto es concebible en Urso, en donde la medida se puede considerar una represalia, pero no en *Emporiae*...".

⁴³ GALSTERER H., *Municipium Flavium Irnitatum: A Latin Town in Spain*, in *JRS*, n. 78, 1988, p. 83.

⁴⁴ HARDY E.G., *Roman Laws and Charters*, Oxford, 1912, ed. an. New Jersey, 2005, p. 61: "That both laws were *leges datae* containing regulations for the municipal government and constitution of the two towns is clear, and the nature of these *leges*, as well as the basis of their authority under the empire, we have already seen... That both the towns to which these *leges datae* were issued were towns possessing the Latin and not the Roman *civitas*, appears certain from several considerations... In the cap. 21 makes it perfectly clear that the persons holding the duovirate, aedileship, and quaestorship only became Roman citizens by virtue of having held those offices, and this can only be explained on the ground that Salpensa was a Latin community".

⁴⁵ D'ORS A, *op. cit.*, p. 135: "Es sin duda alguna por estos importantes monumentos por los que la Epigrafía jurídica de la España Romana ocupa un lugar excepcional, ya que nada parecido y de tan alto interés para la historia jurídica puede ofrecer la epigrafía de ninguna otra provincia del Imperio".

⁴⁶ ROSS TAYLOR L., *The voting Districts of the Roman Republic: The Thirty-five Urban and Rural Tribes*, in *Papers and Monographs of the American Academy in Rome*, n. 20, 1960, p. 109; GALSTERER H., *Untersuchungen zum Römischen Städtewesen*, cit., pp. 1-6; FORNI G., *L'indicazione della tribu fra i nomi del cittadino romano. Osservazioni morfologiche*, in *Athenaeum*, n. 55, 1-2, 1977, pp. 136-140; WIEGELS R., *Die Tribusinschriften des römischen Hispanien. Ein Katalog*, Berlin, 1985, p. 10 ss.; ALFÖLDY G., *Römisches Städtewesen auf der neukastilischen Hochebene. Ein Testfall für die Roman-*

Uno degli aspetti più importanti in relazione al nostro studio lo fornisce la *lex Ursonensis* che riporta numerosi dati sopra la *iurisdictio* dei magistrati. In particolare, nel cap. 94 vi è una menzione dell'*imperium*, che richiama l'attenzione, trattandosi di magistrati municipali:

Ne quis in hac colonia ius dicito neve cuius in ea colonia iuris dictio esto nisi Iiviri aut quem Iivir praefectum reliquerit aut aedilis, uti hac lege oportebit. Neve quis pro eo imperio potestateve facito, quo quis in ea colonia ius dicat, nisi quem ex hac lege dicere oportebit.

Con l'organizzazione di Urso – con proletariato urbano – come colonia con magistrati romani⁴⁸, dimostrata dal contenuto della sua le-

isierung, Heidelberg, 1987, p. 30: "Römische Bürger, die in ihrer Nomenklatur die Zugehörigkeit zu einer *tribus* – d.h. zu einer Wahlkörperschaft für die Wahl von Magistraten – angeben, waren, normalerweise in die spezifische *tribus* einer privilegierten Stadt eingeschrieben, wo solche Magistratswahlen stattfanden. Diese Wahltribus war im Falle der meisten hispanischen Städte entweder die *Galeria* oder die *Quirina*", apostando que los de la *Quirina* estarían vinculados a comunidades relacionadas con las reformas de los Flavios: "diejenige der flavischen Kaiser, in Hispanien im Zusammenhang mit der letzten großen Welle der Municipalisierung unter eben diesen Kaisern ausbreitete"; BIRLEY A., *Namen und Tribus als mittel der Herkunftsbestimmung*, in *Prosopographie und Sozialgeschichte: Studien zur Methodik und Erkenntnismöglichkeit der Kaiserzeitlichen Prosopographie*, Köln, 1993, pp. 81-101; ANDREU PINTADO J., *Apuntes sobre la Quirina tribus y la municipalización flavia de Hispania*, in *Revista Portuguesa de Arqueología*, vol. 7, n. 1, 2004, p. 344: "La tribu ha sido empleada muchas veces como criterio para delimitar la antigüedad del privilegio de una determinada comunidad, siendo habitual en *Hispania* establecer una ecuación por la cual los individuos adscritos a la *Galeria tribus* procederían de comunidades que habrían recibido su carta de privilegio en época de Augusto, mientras que los adscritos a la *Quirina tribus* estarían vinculados a comunidades promocionadas como resultado de las reformas flavias, por ser una *tribus* vinculada con dicha dinastía".

⁴⁷ D'ORS A., *op. cit.*, p. 148: "En las colonias, en cambio, encontramos una división por tribus (comitia tributa); así en Urs. 91, pero independientemente de la pertenencia de los ciudadanos romanos de España a una de las tribus romanas".

⁴⁸ CURCHIN L.A., *op. cit.*, p. 71: "Local magistracies were the preserve of the free-born élite. The sole exception to this rule occurred under Julius Caesar, who allowed freedmen to serve as magistrates in his new Spanish foundations, whose colonists consisted largely of members of the urban *plebs* of Rome. Although this provision is included in chapter 105 of the charter of Urso, and although epigraphical examples of freedmen-magistrates are found in Caesarian colonies in Africa, Italy, and Dalmatia, there is no decisive proof that freedmen actually held magistracies in any town of

gislazione, si apre un nuovo scenario che inserisce la Hispania tra i progetti dello stato romano, preoccupato di avvalorare sempre più sia il territorio ispanico sia i suoi abitanti, come si dimostra con la disciplina contenuta nella *lex Ursonensis* della funzione dei *duoviri*⁴⁹ e degli edili⁵⁰, con potestà suprema nella colonia⁵¹, benché sottomessi alla maggiore autorità dei *decuriones*⁵².

Spain, even Urso itself”; ANDRÉS SANTOS F., *Función jurisdiccional de los ediles en las ciudades hispano-romanas según las leyes municipales*, in *Hispania Antiqua*, n. 22, 1998, p. 159: “En todo caso, con la política de César y Augusto sin duda se daría un proceso de unificación del régimen local, eliminando los viejos liderazgos autóctonos y sustituyéndolos por magistrados a la manera romana, entre los que se encontrarían en primer plano los ediles (que aparecen ya regulados en la *lex coloniae Genitivae Iuliae* del 44 a. C.)”; REID J.S., *The so called “Lex Iulia Municipalis”*, in *JRS*, n. 5, 1915, p. 233: “The freedman is not mentioned as qualified for municipal honours; though in the *lex Ursonensis* of Caesarean origin he is explicitly admitted to them... There was a special reason for explicitness in Spain, where Caesar’s colonies had admitted the *liberti* to office; while the *lex Visellia* of A:D: 24 restricted the freemen’s privilege unless the emperor had granted them the right of wearing the ‘golden ring’”.

⁴⁹ HARDY E.G., *Roman Laws and Charters*, cit., p. 8: “...from cap. 125 it seems that some of the original magistrates were appointed by Caesar himself. These nominations, however, were probably made in anticipation of the actual establishment of the colony, and the persons so appointed may have been some of his old soldiers. It may even be suggested that the G. Vettius, who has twice *duovir* of the colony after having been *centurio legionis XXX*, was one of Caesar’s own nominees... There was no *legio XXX* between Augustus and Trajan, but there may well have been a legion of that number in Caesar’s army”.

⁵⁰ CURCHIN L. A, *op. cit.*, p. 7: “Duovirs and aediles were also stipulated in Caesar’s charter for the colony of Urso in Hispania Ulterior, which dates to 44 BC. Captured by Caesar’s forces in April of 45, and having lost its own *principes* through treachery a short time before, Urso was reorganized as a colony with Roman magistrates”.

⁵¹ RICHARDSON J.S., *The Romans in Spain*, cit., p. 122: “The colony is to be governed by a system which is clearly modelled on that of Rome itself, with two chief magistrates, the *duoviri*, who are responsible, amongst other things for jurisdiction, and two *aediles*. These magistrates are to have a staff of assistants, some of whom are to be citizens of the colony, whose honoraria are carefully specified, and some public slaves”; FERNÁNDEZ DE BUJÁN A., *op. cit.*, p. 25, en donde afirma que con carácter general, el gobierno de las ciudades “quedaba en manos de dos magistrados, denominados duunviro, que junto con los dos ediles, encargados de tareas de orden público, municipales, etc., constituían el colegio de los *quattorviri*. Las competencias en materia de Hacienda local se asignaban a los *quaestores*. La última instancia en el ámbito judicial estaba atribuida a los gobernadores, que en días determinados visitaban los *conventi* de su provincia, con funciones de administración de justicia”.

⁵² HARDY E.G., *Roman Laws and Charters*, cit., p. 15: “It is very clear from this law that all the more important duties of government lay with the *decuriones*... It seems clear from cap. 96 that no private *decurio* but only a *duovir* could make a proposal, but the law is very explicit as to the occasions on which the *duoviri* are bound to

Il cap. 133 della legge di Urso dimostra l'interesse ad ampliare il contenuto della cittadinanza, in questo caso certamente per consolidare il ruolo dei veterani nel suolo ispanico:

Qui coloni Genetivi Iulienses hac lege sunt erunt, eorum omnium uxores, quae in colonia Genetiva Iulia hac lege sunt, eae mulieres legibus coloniae Genetivae Iuliae virique parento iuraque ex hac lege, quaecumque in hac lege scripta sunt, omnium rerum ex hac lege habento sine dolo malo.

I veterani con cui Cesare fondò la colonia cittadina di Urso dovevano avere già contratto in maggioranza un matrimonio con donne spagnole. La legge convalida tale matrimonio, dichiarando tali donne cittadine, applicando ad esse doveri e benefici dei loro mariti.

3. L'importanza del progetto di Cesare riguardo all'estensione della cittadinanza

Sulla base di quanto esposto fin qui, possiamo affermare che Cesare⁵³ estese la concessione della cittadinanza nelle due province iberiche. Come afferma Sherwin-White⁵⁴: con Cesare ed Augusto⁵⁵ si af-

make such proposals, and in all cases the administrative acts of the magistrates only acquire validity through the decree of the *decuriones*. Cap. 129 expressly lays it down that all magistrates are to obey the *decuriones*. Apparently it is only in judicial matters that the *duoviri* can act independently”.

⁵³ GELZER M., *Caesar. Der politiker und Staatsmann*, Wiesbaden, 1960, p. 275: “Was so früher durch die Verhältnisse geschaffen worden war, das baute Caesar im Sinne seiner Politik aus. Für Veteranen und Proletarier und zur Belohnung bewährter spanischer Gemeinden gründete er eine erhebliche Zahl neuer Bürgercolonien: auf dem Gebiet von Hispalis, links des Baetis (Guadalquivir), Colonia Romulensis. Urso wurde als Colonia Genetiva Julia Urbanorum für proletarische Ansiedler bestimmt, die treue Stadt Ulia wurde zur Colonia Fidentia, Ucubi (südöstlich von Corduba) zu Claritas Julia, Ituci zu Virtus Julia”.

⁵⁴ Vd. SHERWIN-WHITE A.N., *op. cit.*, p. 234: “Caesar and Augustus sent the orderly forms of Roman citizenship and *Latium*, of *municipia* and *coloniae*, following after them. Thus before the Principate was established the Roman state had already burst its geographic bonds and made its westward leap. But to divide the honours, to decide who first saw the possibility and the necessity of the assimilation of the citizen abroad to the citizen at home, of the *oppidum civium Romanorum* to the Italian *municipium*, is not permitted by the evidence in our possession. Possibly the crown here

ferma in larga scala l'estensione della cittadinanza romana ad aree provinciali. Questa estensione si fonda sulla forte affermazione di una genuina immigrazione italiana, di legionari veterani o di agricoltori, mercanti e uomini d'affari. Oltre a questo, si afferma un'estesa concessione del *ius Latii* nelle aree più romanizzate della Spagna e della Gallia meridionale. Ma la concessione dei diritti civili ad una comunità puramente nativa è rara. Da questo punto di vista, Cesare fu meno attivo di Augusto.

L'interventismo di Cesare dimostra la sua proiezione nel futuro riguardo alla necessità di modificare il sistema di amministrazione delle province che si era avuto fino ad allora, e qui sta l'importanza del progetto di Cesare⁵⁶.

L'estensione di determinati privilegi e i consensi che ottenne sono d'accordo con un programma⁵⁷, non fatti senza riflettere sui risultati⁵⁸. Benché con un certo disordine, senza promulgare una legge co-

belongs to Augustus, especially as where Caesar's activity in municipal reform can be traced it seems to be confined to Italy"

⁵⁵ TORELLI M., *Nuevos colonos, Nuevas colonias: esbozo de un modelo*, en *Hispania Romana. Desde tierra de conquista a provincia del imperio*, cit. p. 105: "Con Augusto la línea aparentemente casual de fundaciones y concesiones de privilegios se abandona en favor de una política más sistemática, que contempla el abandono definitivo de la fórmula colonial latina, la elección en favor de estatutos coloniales romanos en relación con la disposición político-administrativa provincial y una disminución de concesiones de estatutos municipales privilegiados. Augusto promueve ante todo la fundación de importantes colonias romanas (en general con deducción de veteranos)".

⁵⁶ SHERWIN-WHITE A.N., *op. cit.*, p. 233: "The true importance of Caesar is that he first exported *Latium* and the colonial system *in bulk* to *transmarine* provinces, having first seen that the ground was well prepared. He carried out on a large scale beyond the geographic limits of Italy what was formerly normal within those limits and only exceptional and occasional beyond them".

⁵⁷ MONTENEGRO A., BLÁZQUEZ J.M., *La conquista y la explotación económica*, in MENÉNDEZ PIDAL R. (a cura di), *Historia de España*, vol. 2, 1, Madrid, 1996, p. 164: "La explicación a esta política benefactora hacia indígenas o italianos residentes en Hispania o hacia sus veteranos a los que asentó y dio tierras, tenía por objeto contrapesar el poderoso partido pompeyano; por ello, la creación de colonias y municipios o la condición de ciudadanía se hizo particularmente en la Bética, cuyas ciudades, además, embelleció, según cuenta Suetonio, y donde quería crearse una importante clientela. En el logro de este objetivo no dudó en confiscar abundantes tierras a sus enemigos para proceder al reparto entre los más leales. En Roma celebró César su quinto triunfo. Y significativamente lo hizo esta vez por su victoria en Munda sobre romanos; pues anteriormente no había aceptado celebrar sus victorias sobre Pompeyo en Farsalia o sobre los republicanos en Thapso".

⁵⁸ SHERWIN-WHITE A.N., *op.cit.*, p. 232-233: "In any case, the illuminative passages

mune che integrasse la realtà legislativa che si andava imponendo, a Cesare si deve attribuire il merito di persuadere lo stato romano della necessità di adattarsi ai tempi nuovi riguardo alle province⁵⁹, adottando una politica di integrazione⁶⁰ che perdurerà durante tutto il corso dell'impero romano.

from Strabo show that Caesar was not engaged in any dangerous or revolutionary activity in the extension of *Latium*, or of Roman citizenship; for in these provinces there had been a cultural self-Romanization which fitted them for some promotion of status. Caesar was more cautious than is usually admitted, and followed the policy, initiated by Pompeius Strabo, of inserting a preparatory period of Latin status before the elevation of purely foreign communities to the full citizenship”.

⁵⁹ ABASCAL J.M., *op. cit.*, p. 281: “La primera preocupación por el urbanismo de la historia romana en Hispania es mérito de César, quien, al dotar a las colonias establecidas por él de un marco legal preciso, marcó las directrices de actuación dentro de los cascos de las ciudades. No se puede decir que sean ideas cesarianas las que se recogen en la ley de *Urso*, pues todas las leyes sobre protección de edificios, restauración, etc., se encuentran ya en los textos legales romanos de la primera mitad del siglo I a.C., pero su inclusión en el articulado de las constituciones municipales hispanas significa la única muestra de que, junto al proceso de anexión política, Roma estaba dispuesta a acometer una organización del territorio que contemplara la esencia del Estado romano: La ciudad como unidad institucional y como espacio físico en el que se manifiesta su fortaleza”.

⁶⁰ ALFÖLDY G., *Römische Sozial-geschichte*, Wiesbaden, 1975, p. 83: “Der andere neue Faktor ergab sich aus der Integration der Provinzen und der Provinzialen im römischen Staats- und Gesellschaftssystem und hatte zur Folge, daß das als ‘römisch’ zu bezeichnende soziale Modell praktisch im ganzen Weltreich heimisch und auch auf die Bevölkerung der Provinzen übertragen wurde”; RODDAZ J.-M., *Pouvoir et provinces: remarques sur la politique de colonisation et de municipalisation de Rome dans la Péninsule Ibérique entre César et Auguste*, in *Teoría y práctica del ordenamiento municipal en Hispania, Revisiones de Historia Antigua II*, cit. p. 17: “César a été le premier à avoir eu une politique cohérente d’intégration juridique. Dans ce domaine, il est en fait l’initiateur et les triumvirs puis Auguste n’ont fait que développer sons programme; César sanctionnait par le droit la totale intégration de certaines élites qui d’ailleurs l’exigeaient...”.